

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАК ИНСТИТУТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ (на материалах Кабардино-Балкарии)**

**Тетевев Алим Инзрелович**, доктор исторических наук, доцент, ведущий научный сотрудник сектора новейшей истории Института гуманитарных исследований – филиала Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр «Кабардино-Балкарский научный центр РАН», alim-tetuev@mail.ru

В статье исследуются основные этапы развития политических партий в современной России. Рассмотрены общественно-политические процессы, связанные со становлением многопартийности. На первом этапе (80-е годы XX века) были созданы неформальные общественные организации для удовлетворения культурно-национальных интересов. После распада Советского государства в общественных движениях региона, как и в целом по стране, усилились центробежные тенденции. В этот сложный период были созданы первые политические партии и движения. Второй этап – развитие многопартийности – связан с выборами в Государственную Думу РФ первых трех созывов (1993–2000 гг.). После принятия Федерального закона «О политических партиях» (2001 г.) начинается третий этап развития политических партий. Проведен анализ современного законодательства страны, закрепляющего статус политических партий. Показана трансформация российской партийной системы в течение первого десятилетия XXI века. Анализируется динамика численности политических партий и итоги выборов в Парламент Кабардино-Балкарской Республики по смешанной и пропорциональной избирательной системе. Рассматривается деятельность региональных отделений парламентских политических партий в решении социально-экономических проблем и стабилизации этнополитических процессов в регионе. Выявляются факторы, сдерживающие развитие институтов гражданского общества, определены основные направления развития политических партий.

**Ключевые слова:** общественные объединения, политические партии, программа, устав, конституция, закон, выборы, Государственная Дума, парламент, консолидация.

В становлении гражданского общества в России на рубеже XX–XXI вв. важная роль отводится деятельности политических партий. Они являются одновременно элементом гражданского общества и частью государственного механизма. Политическая партия является своего рода мостом, каналом трансляции интересов гражданского общества к государству. Но помимо выполнения этой социально значимой функции партии также нацелены на достижение своих сугубо партийных интересов. Это, прежде всего, достижение и осуществление власти посредством продвижения своих представителей на ключевые посты в государстве, опираясь на поддержку общества, полученную в открытом состязании с другими партиями в электоральном процессе.

В этой связи деятельность института политических партий в регионах представляет как теоретический, так и практический интерес, требует пристального внимания и детального изучения. Особую актуальность эта проблема приобретает в условиях полиэтничности северокавказских республик, где политическая партия выступает одним из основных инструментов консолидации общественных интересов, что в свою очередь влияет на обеспечение стабильности в данном регионе. Исследование опыта становления многопартийности позволит выявить общие и специфические проблемы в процессе становления новой политической системы страны.

Как известно, политические партии создаются для рядовых граждан в целях возможности защищать их интересы, в определенной степени влиять на работу региональной правящей элиты. Политические партии на региональном уровне являются не просто трансляторами идей центральных руководящих органов партий, или фракций, работающих в Государственной Думе, а представляют самостоятельный и весьма существенный элемент политического процесса. Со времен первых постсоветских выборов политические партии стали неотъемлемой частью политического процесса в регионе.

Историю развития политических партий в современной России условно можно разделить на три периода\*: «Первый этап – развитие неформальных общественных организаций и движений, создание политических организаций, похожих на партии (1986–1990 гг.). Второй этап – развитие многопартийности, связанное с выборами в Государственную Думу РФ первых трех созывов (1993–2000 гг.). Третий этап – принятие Федерального закона «О политических партиях» (2001 г.) и его внедрение в жизнь. Разумеется, данная классификация не совершенна, ее можно оспорить, однако в ней верно подмечены этапные изменения. Общественно-политические процессы на первом этапе в субъектах РФ, в том числе и Кабардино-Балкарии в целом были одинаковыми. Первые общественные объединения в Кабардино-Балкарии были созданы для удовлетворения культурно-национальных интересов в 80-е гг. XX в. В начале своей деятельности общественные движения провели совместно с государственными органами власти позитивную работу по духовному и культурному развитию народов. Порядок организации и деятельности политических партий и иных общественных объединений до середины 90-х гг. XX в. регулировался Законом СССР от 9 октября 1990 г. «Об общественных объединениях»<sup>1</sup>. В начале 90-х гг. XX в. в общественных движениях региона, как и в целом по стране обозначилась тенденция к политизации. Распад Советского государства, усиливший центробежные тенденции и на Северном Кавказе, в том числе и в Кабардино-Балкарии способствовал тому, что национальные движения начали предпринимать попытки реализации различных форм самоопределения, представляющих угрозу государственному единству и территориальной целостности Российской Федерации. В этот сложный период были созданы первые политические партии и движения: Демократическая партия Кабардино-Балкарии (14 ноября 1990 г.), Республиканская партия Кабардино-Балкарии (3 октября 1991 г.), Движение за сохранение единства Кабардино-Балкарии (13 февраля 1992 г.), Коммунистическая трудовая партия Кабардино-Балкарии (7 октября 1992 г.)<sup>2</sup>.

*Второй этап* развития многопартийности связан с принятием Конституции Российской Федерации. В ст. 13 Конституции признается политическое многообразие, многопартийность. Необратимость процесса развития гражданского общества, в котором партии исполняют роль посредника между государством и гражданским обществом стала результатом закрепления политического многообразия в Конституции<sup>3</sup>.

19 мая 1995 г. был принят Федеральный закон «Об общественных объединениях»<sup>4</sup>. Данный Закон регулировал общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на создание, деятельность, реорганизацию или ликвидацию общественных объединений.

Подавляющее большинство политических партий Кабардино-Балкарской Республики являются региональными (республиканскими) структурами (отделениями) общероссийских (федеральных) политических партий, которые в основном были созданы в период выборов в Государственную Думу ФС РФ 1993, 1995, 1999, 2003 гг. Наиболее крупными из них являются Кабардино-Балкарское отделение партии «Единая Россия», Кабардино-Балкарское отделение КПРФ, Кабардино-Балкарское отделение «Аграрная партия России» и ряд других<sup>5</sup>.

\* Свои периодизации развития многопартийности предлагали К.С. Гаджиев, В.Я. Гельман, О.И. Зазнаев, Б.А. Исаев Ю.Г. Коргунюк, А.В. Петров и др.

Во взаимоотношениях политических партий и гражданского общества политические партии заинтересованы в создании и укреплении социальной базы поддержки, выражающейся в формировании общественного мнения и устойчивых социальных связей. Гражданское общество, в свою очередь, заинтересовано в государственной поддержке гражданских инициатив через участие политических партий в деятельности государства. В первом случае интересы политических партий сводятся к мобилизации граждан к волеизъявлению и поддержке партии на выборах, во втором случае гражданское общество стремится мобилизовать партии на поддержку структур гражданского общества при принятии политических решений. В этой связи исследователь М.А. Симонова правильно отмечает, что из более 180 политических партий, зарегистрированных Минюстом России до 1999 г., только три из них принимали участие в выборах практически во всех регионах России: КПРФ, «Яблоко» и ЛДПР<sup>6</sup>.

На третьем этапе был принят Федеральный закон от 11 июля 2001 г. «О политических партиях»<sup>7</sup>, который развивает положения Конституции РФ относительно реализации принципа многопартийности. В ст. 3 названного Закона дано определение понятия «политическая партия»: это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Закон о политических партиях конкретизирует принципы взаимодействия государства и политических партий: вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается. Вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием представителей соответствующих политических партий или по согласованию с ними. Важной нормой является требование, в соответствии с которым лица, замещающие государственные или муниципальные должности, и лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в интересах политической партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной политической партии. Указанные лица, за исключением депутатов Государственной Думы ФС РФ, депутатов иных законодательных (представительных) органов государственной власти и депутатов представительных органов муниципальных образований, не могут быть связаны решениями политической партии при исполнении своих должностных или служебных обязанностей. Названный закон призван устранить существующие недостатки формирующейся партийной системы путем ограничения минимальной численности партии, установления фиксированного членства в партиях, введения государственного финансирования партий, запрета на организацию политических партий по признакам расовой и профессиональной принадлежности, закрепления только за общероссийскими общественно-политическими объединениями статуса партии и др. Кроме того, закон не допускает возможности создания политических партий по признакам религиозной или национальной принадлежности. Применение данного принципа предполагает создание условий для развития и укрепления функций политических партий как связующего звена между государством и гражданским обществом, а скорее, наоборот<sup>8</sup>. В связи с приведением нормативных документов политических партий в соответствие новым законом их количество сократилось почти в 2,7 раза. По данным Минюста России на 17.10.2017 г. численность зарегистрированных партий составило 67<sup>9</sup>.

Политические партии безуспешно пытаются придать себе какой-либо идеологический облик и сформировать структуру массовой политической организации,

стремясь походить на классические демократические образцы. Но в целом, большинство российских партий «функционируют как избирательные машины для лидеров» и не стремятся к формированию общенациональных ценностей и стратегии развития страны. Это подтверждает и факт отсутствия в программах российских политических партий продуманной идейно-ценностной базы, что превращает партийную идеологию в невостребованную, вспомогательную составляющую избирательных технологий. У большинства избирателей представления о партийной идеологии очень размыты.

Анализируя программы политических партий, исследователь М.А. Симонова пришла к выводу: «Многие из них хотели бы соединить социалистические ценности в социально-экономической сфере с либерально-демократическими в сфере политики и «рыночными» в сфере розничной торговли, а это приводит к тому, что победа на выборах в России обеспечивается не идеологией партии, а административной поддержкой, способной, принести кандидату до 25% голосов, личной известностью лидера и избирательными технологиями. Законодательное закрепление избрания депутатов по партийным спискам подталкивает элитные группы к созданию партий, а избирателей делать выбор из списка партий, не зная стоящих за красивыми названиями партий людей»<sup>10</sup>. Указанное подтверждается и в деятельности региональных отделений политических партий в Кабардино-Балкарии, численность которых по состоянию на 01.02.2017 года составляют 46. Наиболее активно участвует в решении социально-экономических проблем региональное отделение политической партии «Единая Россия». Местные отделения партии созданы во всех городах и районах республики, «Справедливая Россия» имеет свои организации в 95% муниципальных образованиях, КПРФ и ЛДПР – на 88%, присутствие остальных партий является формальным<sup>11</sup>.

Выборы Парламента Кабардино-Балкарской Республики III созыва состоялись 7 декабря 2003 г. по смешанной системе: 55 депутатов избирали по одномандатным избирательным округам, 55-по единому республиканскому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками. По итогам выборов к распределению 55 мандатов по спискам допущены 3 партии, преодолевшие 5-процентный барьер: Кабардино-Балкарское отделение КПРФ получило 6 мандатов, Кабардино-Балкарское отделение «Единая Россия» – 44 мандата, Кабардино-Балкарское отделение Аграрной партии России – 5 мандатов<sup>12</sup>.

Введение на региональных выборах пропорциональной избирательной системы позволяет полнее выражать интересы всех групп общества, активизировать участие граждан в выборах и политике в целом. Партии преодолевшие, установленный процентный барьер (избирательный порог), могут провести в парламент своих кандидатов для того, чтобы обеспечить представительство пропорционально этническому составу населения субъекта. Так, в составе Парламента Кабардино-Балкарской Республики 5 созыва, избранного в 2014 г., значится 70 депутатов, из которых 18 депутатов работают на постоянной профессиональной основе. Национальный состав депутатов Парламента отражает пропорционально этническую структуру населения республики. Среди депутатов: кабардинцев – 37 (52,9%), балкарцев – 15 (21,4%), русских – 17 (24,3%), других национальностей – 1 (1,4%)<sup>13</sup>.

Председателем Парламента Республики является представитель русской национальности, его заместителями – представители кабардинской и балкарской национальности. Сопредседателями Комитета Парламента по межнациональным отношениям являются представители кабардинской, балкарской и русской национальности<sup>14</sup>. Этническое представительство в исполнительных органах власти в основном соответствует процентной доле тех или иных народов, населяющих Кабардино-Балкарию. Такая практика обеспечения представительства основных этнических групп во властных структурах позволяет поддерживать общественно-политическую стабильность в республике.

Важную роль в развитии гражданского общества имеет формирование политической культуры граждан. Условием формирования политической культуры людей является их включенность в политический процесс, взаимодействие с политической реальностью. Формирование политической культуры зависит от деятельности государственных и муниципальных органов власти, общественно-политических организаций и движений, средств массовой информации и т.д.

Другой, не менее важный путь формирования политической культуры, является политическая, идеологическая и организационная деятельность региональных отделений политических партий. Опыт их участия в проведении выборов Кабардино-Балкарии показал, что политическая культура различных социальных групп российского общества имеет существенные различия. Это выражается в неодинаковой степени включенности в выборные процессы, в различной степени избирательной активности как социально-профессиональных, так и возрастных групп населения города и села. Это находит свое выражение и в различных политических позициях тех, кто участвует в выборах.

С этой точки зрения политическая культура российского электората также неоднородна. Наличие большого количества избирателей с низкой политической культурой, делающих свой выбор на основе иррациональных критериев (эмоциональность, идеологическая, духовная, национальная нетерпимость, незнание основных программных положений кандидатов), представляет собой опасность, так как российское общество в определенном смысле становится политически непредсказуемым. А это, в свою очередь, предопределяет кризисный характер его развития. Анализ итогов выборов в Государственную Думу и региональные парламенты показывают, что в них порой оказываются кандидаты с крайними популистскими, националистическими, демагогическими лозунгами. Все это свидетельствует о наличии негативных аспектов в политической культуре российского общества. Главная проблема заключается в том, что основные слои и группы общества еще не сформировали своих особых политических интересов. Процесс определения политических интересов в России протекает вяло, что находит свое выражение в инертности, деятельности политических партий.

Таким образом, по результатам проведенного исследования, следует отметить, что структура гражданского общества в России, в том числе и в Кабардино-Балкарии на сегодняшний день достаточно слабая, но реальные возможности для ее укрепления и расширения присутствуют. От роста и укрепления позиций среднего класса и экономического развития страны зависит будущее гражданского общества. На российской политической сцене сейчас довольно много игроков, взаимодействующих с партиями или использующих для участия в политическом процессе партийную форму, каждому из которых нужна многопартийность, имеющая возможность дать им преимущество в реализации своих интересов перед остальными.

Тот факт, что политические партии в основной своей массе создавались в круг влиятельных бизнесменов, популярных лидеров и парламентских фракций, а не вырастали из недр гражданского общества, также является тормозящим фактором развития партий.

Также следует отметить, что руководители регионов на протяжении многих лет избегали партийной активности и не нуждались в политических партиях как средстве укрепления своей власти. На сегодняшний день только Государственную Думу Российской Федерации можно считать единственным государственным институтом, где партии играют ключевую роль и фиксируются результаты межпартийной борьбы, и которая в значительной степени является «рабочей лошадью» законодательного процесса. Актуальной задачей укрепления гражданского общества является вовлечение региональных партий в реальную борьбу за электорат, формирование своей четкой политической позиции.

## Примечания

1. Законы, кодексы и нормативно – правовые акты Российской Федерации. Закон СССР от 09.10.1990 N 1708-1 (с изм. от 19.05.1995) «Об общественных объединениях» // Электронный ресурс: <http://legalacts.ru/doc/zakon-sssr-ot-09101990-n-1708-1-s/> (дата обращения: 01.03.2018).
2. Этнополитическая ситуация в Кабардино-Балкарии. Т. I. М.: РАН Центр по изучению межнациональных отношений института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая, 1994. С. 208–221.
3. Конституция Российской Федерации. Гимн Российской Федерации. Новосибирск: Норматика, 2013. 32 с. С. 5, 6.
4. Законы, кодексы и нормативно –правовые акты Российской Федерации. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // Электронный ресурс: <http://legalacts.ru/doc/FZ-ob-obwestvennyh-obedinenijah/> (дата обращения: 01.03.2018).
5. Список зарегистрированных Кабардино-Балкарских региональных отделений политических партий по состоянию на 01.02.2017 г. Электронный ресурс: <http://to07.minjust.ru/node/2867> (дата обращения: 02.03.2018).
6. *Симонова М.А.* «Политические партии как институт взаимодействия гражданского общества и государства в современной России»: дис. на соиск. уч. ст. канд. полит. наук. М., 2014. С. 27.
7. О политических партиях: федеральный закон: (собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950). [6-е изд.]. М.: Ось-89, 2007. 63 с.
8. Там же.
9. Список зарегистрированных политических партий Министерством юстиции РФ по состоянию на 17.10.2017 г. <http://minjust.ru/ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 03.03.2018).
10. *Симонова М.А.* «Политические партии как институт взаимодействия гражданского общества и государства в современной России»: дис. на соиск. уч. ст. канд. полит. наук. М., 2014. С. 28.
11. Список зарегистрированных Кабардино-Балкарских региональных отделений политических партий по состоянию на 01.02.2017 г. Электронный ресурс: <http://to07.minjust.ru/node/2867> (дата обращения: 01.03.2018).
12. Высота, достойная республики. К 70-летию образования Верховного Совета и 15-летию Парламента Кабардино-Балкарии. Нальчик: Издательство М. и В. Котляровых («Полиграфсервис и Т»), 2008. 2004. 224 с. С. 85.
13. Состав депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики V созыва /Электронный ресурс: [http://parlament.kbr.ru/index.php?Page=page\\_1487&cz=73](http://parlament.kbr.ru/index.php?Page=page_1487&cz=73) (дата обращения: 11.12.2016).
14. Там же.

### **POLITICAL PARTIES AS AN INSTITUTE FOR INTERACTION OF CIVIL SOCIETY AND STATE IN CONTEMPORARY RUSSIA (on the materials of Kabardino-Balkaria)**

**Tetuev Alim Inzrelovich**, Doctor of History, Associate Professor, Leading Researcher of the Sector of the Latest History of the Institute for the Humanities Research – Affiliated Federal State Budgetary Scientific Establishment «Federal Scientific Center «Kabardian-Balkarian Scientific Center of the RAS», [alim-tetuev@mail.ru](mailto:alim-tetuev@mail.ru)

The article examines the main stages of the development of political parties in modern Russia. Considered socio-political processes associated with the formation of multi-party system. At the first stage (80th years of the XX century) informal social organizations were created to meet cultural and national interests. After the disintegration of the Soviet state, in the social movements of the region, as well as in the whole country, centrifugal tendencies intensified. In this difficult period, the first political parties and movements were created. The second stage of the development of the multi-party system is connected with the elections to the State Duma of the first three convocations (1993–2000). After the adoption of the Federal Law «On Political Parties» (2001), the third stage of development of political parties begins. The analysis of the

modern legislation of the country fixing the status of political parties is carried out. The transformation of the Russian party system during the first decade of the 21st century is shown. The dynamics of the number of political parties and the results of elections to the Parliament of the Kabardino-Balkarian Republic are analyzed based on a mixed and proportional electoral system. The activity of the regional branches of parliamentary political parties is considered in solving social and economic problems and stabilizing ethnopolitical processes in the region. The factors hindering the development of civil society institutions are revealed, the main directions of the development of political parties are determined.

**Keywords:** public associations, political parties, program, charter, constitution, law, elections, State Duma, parliament, consolidation.

DOI: 10.31007/2306-5826-2018-1-36-69-75